

# JURIS PRUDENTIE

## Interpretatiegeschil

# INFORMATIERECHT OP SCHOOLNIVEAU

Een mr legde vorig jaar een interpretatiegeschil aan de Landelijke Commissie voor Geschillen (LCG) WMS voor om uit te vinden in hoeverre het bevoegd gezag gehouden is (financiële) informatie op schoolniveau te verstrekken. Het bestuur legde elk jaar wel een begroting en een jaarverslag aan de gmr voor. De vraag was of er voor de mr nog ruimte was iets te zeggen over het meerjaren financieel beleid.

Hilde Mertens

**H**et bevoegd gezag in deze zaak houdt negen scholen voor openbaar primair onderwijs in stand.

Begin juli 2010 heeft de mr van één van de scholen het bevoegd gezag verzocht op schoolniveau de begroting van 2010 en het jaarverslag van 2009 over te leggen. Omdat het bevoegd gezag en de mr van mening verschillen over de vraag of het bevoegd gezag de gevraagde stukken op school- of op organisatieniveau moet leveren, heeft de mr besloten daarover aan de geschillencommissie een interpretatiegeschil voor te leggen.

### Standpunt bevoegd gezag

Volgens het bevoegd gezag zijn de door de accountant beoordeelde en door de gemeenteraden goedgekeurde begroting en het jaarverslag aangelegenheden die van gemeenschappelijk belang zijn voor alle scholen. Op grond van artikel 16 lid 1 WMS treedt de gmr dan in de plaats van de mr. Over de begroting en het jaarverslag op organisatieniveau is de gmr de gespreks- en overlegpartner van het bevoegd gezag, maar de mr mag wel kennis nemen van de begroting en het jaarverslag op organisatieniveau. Het bevoegd gezag wil wel toewerken naar een opzet waarbij op schoolniveau een begroting en jaarrekening worden opge-

steld als basis voor de op organisatieniveau vast te stellen begroting en het jaarverslag.

### Standpunt van de mr

De mr meent dat het bevoegd gezag op grond van de WMS, het medezeggenschapstatuut en het mr-reglement gehouden is om op schoolniveau een begroting en jaarverslag te verstrekken, omdat de mr zonder deze informatie zijn taak niet naar behoren kan uitvoeren. Uit artikel 8 lid 1 van de WMS volgt volgens de mr dat het de mr en niet het bevoegd gezag is die bepaalt welke informatie de mr nodig heeft om zijn taak naar behoren te kunnen uitoefenen. Alleen daarom al dient het bevoegd gezag de gevraagde informatie te verstrekken.

De mr heeft de begroting en het jaarverslag nodig om zijn taak, waaronder het adviseren over de hoofdlijnen van het meerjarig financieel beleid van de school, goed te kunnen vervullen. Het bevoegd gezag heeft de mr een lijst met materiële uitgaven gegeven. In deze lijst is niets te vinden over inkomsten; het is dus geen begroting. Volgens de Centrale Financiën Instellingen (CFI) is een begroting de beleidsmatige en cijfermatige neerslag van de interne afspraken over de herkomst en besteding van de ver-



# SCHOOLNIVEAU

wachte middelen, bedoeld als leidraad en controlemiddel.

## De geschillencommissie

Artikel 8 lid 1 WMS bepaalt dat de mr van het bevoegd gezag, al dan niet gevraagd, tijdig alle inlichtingen ontvangt die deze voor de vervulling van zijn taak redelijkerwijs nodig heeft. Het medezeggenschapsreglement bevat een soortgelijke bepaling. Uit de bewoordingen van lid 1 van artikel 8 WMS volgt volgens de geschillencommissie dat een mr zijn taak alleen op een zinvolle manier kan uitoefenen als deze tijdig beschikt over voldoende en relevante informatie. Tijdig wil zeggen op een zodanig tijdstip dat de mr de informatie bij de voorbereiding van zijn besluitvorming kan betrekken.

er op schoolniveau is gebeurd. De geschillencommissie is daarom van oordeel dat het bevoegd gezag gehouden is ook een jaarverslag aan de mr te verstrekken.

## Commentaar

Het is gebruikelijk dat begrotingen en jaarverslagen op bestuursniveau worden op- en vastgesteld. De gmr is daar de gesprekspartner van het bevoegd gezag en heeft adviesrecht op de vaststelling of wijziging van de hoofdlijnen van het financieel beleid (artikel 16 lid 2 onder a WMS). Op schoolniveau heeft de mr dit adviesrecht op grond van artikel 11 onder b WMS. Wil een mr op een serieuze manier een advies kunnen opstellen, dan moet hij beschikken over de cijfers op schoolniveau. Het bevoegd gezag stelde

school zijn opgenomen. En ten aanzien van de begroting heeft de geschillencommissie in de boven beschreven uitspraak bepaald dat deze ook op schoolniveau moet worden opgesteld, zodat de mr een deugdelijk advies kan geven.

Als het bevoegd gezag en een mr van mening verschillen over de interpretatie van een bepaling in de WMS, het medezeggenschapsstatuut of het reglement, kan ieder van hen een geschil voorleggen aan de geschillencommissie, maar samen kan ook. Het verzoek aan de geschillencommissie komt er dan op neer dat partijen zeggen: geschillencommissie, wij komen er niet uit, wilt u zeggen hoe het zit dan kunnen we daarna weer verder.

## Mr moet tijdig over begroting op schoolniveau beschikken

Tot deze informatie rekt de geschillencommissie de begroting en het jaarverslag.

De begroting geeft een voorlopige schatting van de verwachte inkomsten en uitgaven. De wijze waarop de aan een school toegedeelde middelen op schoolniveau worden ingezet, is een aangelegenheid die valt onder artikel 11 onder b WMS (hoofdlijnen meerjarig financieel beleid). Hierop heeft de mr adviesrecht. Om te kunnen adviseren over de hoofdlijnen van het meerjarig financieel beleid voor de school, moet de mr tijdig over de begroting op schoolniveau beschikken. Dat houdt in dat het bevoegd gezag de begroting, zodra deze klaar is, aan de mr moet verstrekken. Datzelfde geldt voor het jaarverslag. Van belang daarbij is dat de mr uit het jaarverslag kan afleiden wat

dat de gegevens op schoolniveau niet beschikbaar zijn, maar dat is niet goed voorstelbaar. Uitgaven op schoolniveau moeten ook gepland (en bijgehouden) worden en er moeten keuzes gemaakt worden over de besteding van de beschikbare middelen. En waar keuzes gemaakt moeten worden, bestaat de mogelijkheid beleid te voeren. En waar beleid wordt gemaakt ten aanzien van aangelegenheden, waarvoor een instemmings- of adviesbevoegdheid geldt, moet die bevoegdheid ook kunnen worden uitgeoefend. En om de cirkel weer rond te maken: dat kan alleen als de beleidsmaker(s) beschikken over de gegevens, op basis waarvan ze de keuzes moeten maken. Voor de bestemming van middelen is dat de begroting, waarin de verwachtingen over de inkomsten en uitgaven van de

## INFO

### MEER INFORMATIE

Landelijke Commissie voor  
Geschillen WMS, uitspraak  
11.10 d.d. 25 mei 2011 inzake  
104902, zie [www.onderwijs-geschillen.nl](http://www.onderwijs-geschillen.nl).

### OVER DE AUTEUR



Mr. Hilde Mertens is  
directeur/bestuurder  
van de Stichting  
Onderwijsgeschillen  
te Utrecht.