

JURIS PRUDENTIE

Heeft oudergeleding instemmingsrecht? **BELEID TEN AANZIEN**

Het bevoegd gezag besluit dat groep 7 voortaan meegaat op schoolkamp. De oudergeleding van de mr meent dat dit besluit vooraf ter instemming aan de haar moet worden voorgelegd. Het bevoegd gezag denkt daar anders over. De oudergeleding vraagt de geschillencommissie om een uitspraak.

Hilde Mertens

Het geschil speelde op een basisschool die eerst twee locaties had. Ieder jaar gingen de oudste groepen leerlingen gezamenlijk op schoolkamp: van de hoofdlocatie waren dat de leerlingen van groep 8, van de nevenlocatie de leerlingen van combinatiegroep 7/8. Als de dislocatie vanwege een dalend leerlingenaantal moet sluiten en alle leerlingen zijn ondergebracht op de hoofdlocatie, besluit het bevoegd gezag om de groepen 7, 7/8 en 8 samen op kamp te laten gaan. De oudergeleding van de mr meent dat het bevoegd gezag het besluit om ook groep 7 mee op kamp te laten gaan vooraf ter instemming aan haar had moeten voorleggen. Het bevoegd gezag meent dat dit niet het geval is.

Standpunt oudergeleding

De oudergeleding voerde aan dat het al jarenlang de gewoonte was om alleen de leerlingen van groep 8 op kamp te laten gaan, ook als er combinatiegroepen 7/8 waren. Als dat wordt gewijzigd, is er sprake van een wijziging van het beleid met betrekking tot activiteiten die buiten de onderwijstijd worden georganiseerd onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. En op dit beleid heeft de oudergeleding op grond van artikel 13 lid 1 onder j Wms instemmingsrecht.

Standpunt bevoegd gezag

Volgens het bevoegd gezag gaat het niet om een wijziging van het beleid maar om een visie waaruit bepaalde beslissingen genomen worden. Eerder is in het team gesproken over groepscohesie in de bovenbouw. Deze gesprekken liggen er ook aan ten grondslag dat het vorige en het huidige schooljaar niet alleen groep 8 op kamp is geweest. Een jaar eerder is er geen protest geweest tegen de deelname van de combinatiegroep, waar toch ook leerlingen van groep 7 in zitten. Van de uren op kamp zijn er ruim veertien schooltijd, de rest is geen onderwijstijd. Het schoolkamp staat ook in de schoolgids die de oudergeleding heeft geaccordeerd.

De geschillencommissie

Het schoolkamp was jarenlang alleen voor de leerlingen uit de hoogste groep. Die bestendige praktijk merkt de geschillencommissie aan als beleid, ook al staat dit niet op papier. Er zijn schoolpedagogische argumenten ten grondslag gelegd aan het besluit om ook groep 7 te laten deelnemen aan het kamp. Het was dus niet een incidentele uitzondering, maar een beargumenteerde wijziging van het beleid. Voor de beantwoording van de vraag of het schoolkamp een activiteit is die buiten de onderwijstijd plaatsvindt,



VAN HET SCHOOLKAMP

Misverstand over instemming schoolgids

Met deze casus is wederom duidelijk geworden dat instemming met de schoolgids niet inhoudt dat de oudergeleding, en in het voortgezet onderwijs ook de leerlingengeleding, tegelijkertijd instemt met het daarin vermelde beleid!

sluit de geschillencommissie aan bij de visie van de onderwijsinspectie: van het kamp tellen de uren als onderwijstijd die de leerlingen anders op school zouden hebben gezeten. Omdat het kamp van woensdag tot en met vrijdag duurt, blijft er een substantieel aantal uren over die geen onderwijstijd zijn. Daarom is het kamp een activiteit die (ook) buiten de onderwijstijd plaatsvindt. De oudergeleding heeft daarop instemmingsrecht. Dat zij niet eerder heeft gereageerd en heeft ingestemd met de schoolgids is niet van belang: de instemming moet expliciet en conform de voorgeschreven procedure worden gevraagd en verleend.

Commentaar

Sommige besluiten mag het bevoegd gezag niet nemen zonder instemming van een medezeggenschapsorgaan. Dat kan de voltallige mr zijn, maar ook een geleding van de mr. Artikel 13 Wms bepaalt wanneer de oudergeleding van de mr instemmingsrecht heeft. Onder dat instemmingsrecht valt een wijziging van het beleid ten aanzien van (school)activiteiten die buiten de onderwijstijd vallen (artikel 13 lid 1 onder j Wms). Over de vraag of iets nu wel of niet onder het instem-

mingsrecht valt, kunnen het bevoegd gezag en het medezeggenschapsorgaan van mening verschillen. In het geval van het schoolkamp had het bevoegd gezag geen instemming gevraagd aan de oudergeleding, omdat dit volgens hem ook niet nodig was. Het bevoegd gezag vond immers dat er geen sprake was van een kwestie waarvoor op grond van artikel 13 Wms instemming van de oudergeleding vereist is. De oudergeleding had zich over het passeren van het instemmingsrecht tot de Ondernemingskamer kunnen wenden met een vordering tot naleving van de Wms. Dan had zij de Ondernemingskamer kunnen vragen om uit te spreken dat het bevoegd gezag alsnog instemming moet vragen. Deze hoogdrempelige weg - bij de Ondernemingskamer is bijstand van een advocaat verplicht - heeft de oudergeleding niet bewandeld. Zij koos voor de meer laagdrempelige weg om duidelijkheid te krijgen of ze nu wel of geen instemmingsrecht heeft: een verzoek aan de geschillencommissie om uitspraak te doen over de interpretatie van artikel 13 lid 1 onder j Wms. Is het besluit om groep 7 mee te laten gaan op schoolkamp een wijziging van het beleid en zo ja, gaat het om een activiteit die buiten de onderwijstijd en onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag georganiseerd wordt. Op al die vragen antwoordde de geschillencommissie bevestigend. De geschillencommissie heeft het vaker gehoorde misverstand dat instemming met de schoolgids ook de door de wet of het medezeggenschapsreglement vereiste instemming met het daarin vermelde beleid inhoudt, weggenomen. En nu weet het bevoegd gezag wat er moet gebeuren als het groep 7 de volgende keer mee op kamp wil laten gaan: op tijd een onderbouwd voorstel ter instem-

ming aan de oudergeleding voorleggen. En vooral daarover het overleg aangaan. De praktijk van de geschillencommissie laat zien dat in veel gevallen juist dat laatste het belangrijkste blijkt te zijn.

INFO

MEER INFORMATIE

Landelijke Commissie voor Geschillen WMS, uitspraak 14.05 d.d. 12 juni 2014 inzake 106171, zie www.onderwijsgeschillen.nl

OVER DE AUTEUR



Mr. Hilde Mertens is directeur/bestuurder van de Stichting Onderwijsgeschillen te Utrecht.