



## **Themabrief passend onderwijs**

Januari 2014

### **Nieuwe geschillencommissie in verband met passend onderwijs: Landelijke Bezwaardiescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so**

#### **Inleiding**

Enkele samenwerkingsverbanden hebben Onderwijsgeschillen verzocht initiatief te nemen tot de oprichting van een adviescommissie voor bezwaarschriften tegen de toelaatbaarheidsverklaring sbo en (v)so. Daarop hebben wij besloten de organisatie van die commissie op ons te nemen. Deze adviescommissie staat open voor alle samenwerkingsverbanden passend onderwijs en noemen wij de Landelijke Bezwaardiescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so. Deze Commissie behandelt bezwaren van ouders en schoolbesturen met betrekking tot de verklaring van het samenwerkingsverband over de toelaatbaarheid van een leerling tot het sbo of het (v)so.

Per 1 augustus 2014 moet elk samenwerkingsverband een adviescommissie hebben. Samenwerkingsverbanden die aansluiten bij de Landelijke Bezwaardiescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so, weten zich verzekerd van een onafhankelijke en deskundige adviescommissie.

#### **De toelaatbaarheidsverklaring tot het sbo en (v)so**

Met de komst van passend onderwijs stelt elk samenwerkingsverband zelf de criteria vast voor de toelaatbaarheid van leerlingen aan een school voor speciaal basisonderwijs (sbo) en (voortgezet) speciaal onderwijs ((v)so) die onder het samenwerkingsverband valt.

Op basis van die criteria beslist het samenwerkingsverband op verzoek van het bevoegd gezag van de school waar de leerling is aangemeld of ingeschreven over de toelaatbaarheid voor het sbo of het (v)so.<sup>1</sup>

De beslissing over de toelaatbaarheidsverklaring neemt het samenwerkingsverband op basis van een deskundigenadvies.<sup>2</sup> Zonder deze toelaatbaarheidsverklaring kan de leerling niet aan een sbo-school of school voor (v)so worden toegelaten.<sup>3</sup>

#### **Verplichting tot het hebben van een adviescommissie**

Tegen de beslissing van het samenwerkingsverband over de al dan niet toelaatbaarheid van een leerling tot het sbo/(v)so kan bezwaar worden ingediend. Elk samenwerkingsverband is wettelijk verplicht voor deze bezwaarschriftprocedure een (bezwaar)adviescommissie te hebben.<sup>4</sup> Op de bezwaarschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

<sup>1</sup> artikel 18a lid 6.c WPO, 17a lid 6.c WVO

<sup>2</sup> artikel 18a lid 11 WPO, 17a lid 12 WVO

<sup>3</sup> artikel 40 lid 8 WPO, 40 lid 10 WEC

<sup>4</sup> artikel 18a lid 12 WPO, 17a lid 13 WVO

## **Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so bij Onderwijsgeschillen**

Door Onderwijsgeschillen wordt een nieuwe en landelijk werkende adviescommissie ingesteld die bezwaarschriften in behandeling kan nemen over de toelaatbaarheidsverklaring. De samenwerkingsverbanden voor passend onderwijs kunnen zich bij deze Commissie aansluiten en beschikken daarmee over de wettelijke vereiste adviescommissie. Desgewenst zijn de samenwerkingsverbanden dan tevens aangesloten bij de Landelijke Klachtencommissie Onderwijs (LKC) van Onderwijsgeschillen.

*De Commissie zal de bezwaren beoordelen aan de hand van de door het desbetreffende samenwerkingsverband vastgestelde criteria voor toelaatbaarheid.*

De instelling van een landelijk werkende adviescommissie is op meerdere punten gunstig. De Commissie zal volledig onafhankelijk van partijen haar oordeel uitbrengen. Zij bestaat uit juridische en (ortho)pedagogische deskundigen en beschikt over diepgaande kennis op het gebied van het sbo en (v)so. Door de (geanonimiseerde) publicatie van haar adviezen maakt de Commissie zichtbaar langs welke lijnen zij tot haar adviezen komt, hetgeen de rechtszekerheid bevordert.

Onderwijsgeschillen ondersteunt de werkzaamheden van de Commissie met een professioneel en onafhankelijk secretariaat.

### **Koppeling mogelijk met Landelijke Klachtencommissie Onderwijs (LKC)**

Niet alle samenwerkingsverbanden hebben personeel in dienst maar klachten over bejegening of beslissingen zijn ook mogelijk tegen het bestuur of de bestuurders van het samenwerkingsverband. Samenwerkingsverbanden kunnen de behandeling van die klachten afdekken door desgewenst aansluiting bij de LKC te koppelen aan de aansluiting bij de Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so.

### **De procedure op grond van de Algemene wet bestuursrecht**

#### **Wie kan bezwaar indienen**

Tegen de beslissing over de afgifte van een toelaatbaarheidsverklaring kan zowel door het bestuur van de school van aanmelding als door de ouders/verzorgers van de leerling voor wie de toelaatbaarheidsverklaring geldt, bezwaar worden ingediend. Zij hebben namelijk een rechtstreeks belang bij de beslissing over de toelaatbaarheid van de leerling.<sup>5</sup>

#### **Adviescommissie**

De Wet passend onderwijs schrijft voor dat elk samenwerkingsverband een adviescommissie moet hebben die aan het bestuur van het samenwerkingsverband advies uitbrengt over het bezwaarschrift dat tegen de toelaatbaarheidsbeslissing is ingediend. De adviescommissie kan zich ook uitspreken over een verzoek tot vergoeding van de kosten die een belanghebbende in verband met de behandeling van het bezwaar heeft moeten maken.<sup>6</sup> Hiervoor richt Onderwijsgeschillen de Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so in.

#### **Samenstelling Commissie: onafhankelijk en deskundig**

De Commissie dient te voldoen aan het gestelde in artikel 13 van boek 7 van de Algemene wet bestuursrecht (art. 7:13 Awb). Dit betekent onder andere dat de Commissie uit een voorzitter en ten minste twee leden bestaat en de voorzitter geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder de verantwoordelijkheid van het samenwerkingsverband.

De Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so zal bestaan uit onafhankelijke juristen en deskundigen op gebied van de diagnostiek met betrekking tot het sbo en (v)so.

---

<sup>5</sup> artikel 1:2 lid 1 Awb

<sup>6</sup> artikel 7:15 Awb en het Besluit proceskosten bestuursrecht

### **Horen van partijen**

De Commissie is in beginsel verplicht om partijen te horen. Dat gebeurt tijdens een zitting waarvoor beide partijen worden uitgenodigd.

### **De beslissing op bezwaar**

Het samenwerkingsverband moet op basis van het advies van de adviescommissie de toelaatbaarheidsbeslissing heroverwegen. Voor zover die heroverweging daartoe aanleiding geeft, herroept het samenwerkingsverband het bestreden besluit en neemt het, voor zover nodig in de plaats daarvan een nieuw besluit.<sup>7</sup>

### **Beroep bij de rechtbank**

Tegen de nieuwe beslissing van het samenwerkingsverband kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank, sector bestuursrecht.<sup>8</sup>

### **Kosten**

Voor aansluiting bij de Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so worden eenmalige administratiekosten t.b.v. € 150,00 in rekening gebracht.

Voorts geldt een jaarlijkse bijdrage van € 100,00 waarmee de algemene kosten van de Commissie (zoals website, nieuwsbrief, jaarverslag) worden gedekt.

Indien een bezwaar voor behandeling aan de Commissie wordt voorgelegd, worden hiervoor aan het desbetreffende samenwerkingsverband proceskosten in rekening gebracht, conform de tarieven die gelden voor de andere commissies van Onderwijsgeschillen. Dit tarief is opvraagbaar bij Onderwijsgeschillen.

### **Aansluitgegevens**

Wilt u uw samenwerkingsverband aansluiten of wilt u nadere informatie ontvangen, dan kunt u zich wenden tot Stichting Onderwijsgeschillen te Utrecht: 030-2809590.

Aanmelden kan ook per e-mail via [info@onderwijsgeschillen.nl](mailto:info@onderwijsgeschillen.nl) waarna wij nader contact met u zullen opnemen.

Wij raden u aan om in het ondersteuningsplan naast de naam tevens het correspondentieadres van de Commissie(s) te vermelden:

Stichting Onderwijsgeschillen  
Postbus 85191  
3508 AD UTRECHT

---

<sup>7</sup> artikel 7:11 Aw b

<sup>8</sup> artikel 7:1 lid 2 Aw b