



Themabrief passend onderwijs

Mei 2014

Nieuwe commissie voorziet in een behoefte

Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so

Inleiding

De belangstelling van de samenwerkingsverbanden voor aansluiting bij de Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaringen sbo/(v)so is groot. Meer dan 40 samenwerkingsverbanden hebben zich al gemeld voor aansluiting. Reden om u over deze Commissie (afgekort de LBT) via deze Themabrief bij te praten.

Begin 2014 hebben enkele samenwerkingsverbanden ons verzocht initiatief te nemen tot de oprichting van een adviescommissie voor bezwaarschriften tegen de toelaatbaarheidsverklaring sbo en (v)so. Deze adviescommissie staat open voor alle samenwerkingsverbanden passend onderwijs en behandelt bezwaarschriften die ouders of schoolbesturen kunnen indienen, indien het samenwerkingsverband heeft beslist over het verzoek tot afgifte van een toelaatbaarheidsverklaring voor het sbo of het (v)so.

Per 1 augustus 2014 moet elk samenwerkingsverband een bezwaaradviescommissie hebben. Samenwerkingsverbanden die aansluiten bij de Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so, weten zich verzekerd van een onafhankelijke en deskundige adviescommissie.

Transparante benoemingsprocedure

Voor de werving en selectie van de voorzitters en de leden van deze nieuwe Commissie is in maart van dit jaar een werkgroep gevormd, bestaande uit vertegenwoordigers van ouderorganisaties en sectorraden. Deze werkwijze is ook aangehouden voor de benoeming van voorzitters en leden van de Tijdelijke geschillencommissie ontwikkelingsperspectief die per 1 augustus 2014 overgaat in de Geschillencommissie passend onderwijs. Die werkwijze is effectief gebleken.

De werkgroep is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Landelijke Ouderraad, Balans, leder(in), PO-Raad, VO-raad, Steunpunt medezeggenschap passend onderwijs en Onderwijsgeschillen. De eerste taak van de werkgroep betrof de vaststelling van de profielen van de voorzitters en leden van de Commissie en de vaststelling van de te volgen wervings- en selectieprocedure. Er is daarna een advertentietekst opgesteld die via de websites van onderwijsorganisaties en relevante beroepsgroep-organisaties is bekendgemaakt. Daarop zijn meer dan 80 reacties gekomen.

Afronding van de sollicitatieprocedure

De reacties op de advertentie waren onder te verdelen naar de verschillende profielen/achtergrond van de sollicitanten (medisch, pedagoog /psycholoog /maatschappelijk werk, onderwijsdeskundige/bestuurlijk en juridisch). Voor het maken van een brievenselectie is de werkgroep verdeeld in vier subgroepen. Aan de hand van de voorstellen van deze subgroepen zijn sollicitanten uitgenodigd. Leden van de werkgroep hebben met hen de sollicitatiegesprekken

gevoerd. In juni zal de samenstelling van de Commissie bekend worden gemaakt. Wij zijn enthousiast over het professioneel niveau van de sollicitanten en het onafhankelijk en deskundig profiel van kandidaat-voorzitters.

De toelaatbaarheidsverklaring tot het sbo en (v)so

Met de komst van passend onderwijs stelt elk samenwerkingsverband zelf de criteria vast voor de toelaatbaarheid van leerlingen aan een school voor speciaal basisonderwijs (sbo) en (voortgezet) speciaal onderwijs ((v)so) die onder het samenwerkingsverband valt.

Op basis van die criteria beslist het samenwerkingsverband, op verzoek van het bevoegd gezag van de school waar de leerling is aangemeld of ingeschreven, over de toelaatbaarheid voor het sbo of het (v)so.¹

De beslissing over de toelaatbaarheidsverklaring neemt het samenwerkingsverband op basis van een deskundigenadvies.² Zonder deze toelaatbaarheidsverklaring kan de leerling niet aan een sbo-school of school voor (v)so worden toegelaten.³

Verplichting tot het hebben van een adviescommissie

Tegen de beslissing van het samenwerkingsverband over de al dan niet toelaatbaarheid van een leerling tot het sbo/(v)so kan bezwaar worden ingediend. Elk samenwerkingsverband is wettelijk verplicht voor deze bezwaarschriftprocedure een (bezwaar)adviescommissie te hebben.⁴ Op de bezwaarschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Mediation

Er is een variant bekend waarbij het samenwerkingsverband het bezwaarschrift dat is ingediend tegen het besluit over de toelaatbaarheid behandelt via mediation. Mogelijk is hierbij geanticipeerd op het initiatiefwetsvoorstel Wet bevordering van mediation in het bestuursrecht.⁵ De Raad voor de Rechtspraak besteedt bijzondere aandacht in zijn advies over mediation nadat een bezwaarschrift is ingediend en schrijft: "Verder is van belang te onderkennen, dat een bestuursorgaan niet - zoals een civiele partij - de zaak zo gunstig mogelijk voor de eigen belangen kan voorstellen, maar gehouden is om zonder vooringenomenheid het recht toe te passen. Ook dit is een belangrijk verschil met het civiele recht waar partijen in beginsel alleen voor zichzelf hoeven op te komen en niet de behartiging van het algemeen belang hoeven te waarborgen. Daarbij mag niet vergeten worden dat in het bestuursrecht het bestuursorgaan eenzijdig publiekrechtelijke macht uitoefent ten opzichte van de burger."⁶

Wij merken op dat de formele situatie thans zo is, dat met het negatieve besluit over de toelaatbaarheid een termijn van zes weken aanvangt, waarbinnen ouders of het schoolbestuur bezwaar kunnen maken tegen het besluit van het samenwerkingsverband. Mediation schuift die termijn niet op. Uitstel van de beslissing op bezwaar is overigens mogelijk wanneer bijvoorbeeld de indiener van het bezwaarschrift daarmee instemt en andere belanghebbenden niet in hun belangen kunnen worden geschaad.⁷

Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so bij Onderwijsgeschillen

Alle samenwerkingsverbanden voor passend onderwijs kunnen zich bij deze Commissie aansluiten en beschikken daarmee over de wettelijk vereiste adviescommissie.

¹ artikel 18a lid 6.c WPO, 17a lid 6.c WVO

² artikel 18a lid 11 WPO, 17a lid 12 WVO

³ artikel 40 lid 8 WPO, 40 lid 10 WEC

⁴ artikel 18a lid 12 WPO, 17a lid 13 WVO

⁵ *Kamerstukken II* 2012/13, 33 727 Volgens dit initiatief-wetsvoorstel wordt in de Awb o.a. artikel 7:3a toegevoegd. Lid 1 daarvan luidt: Het bestuursorgaan kan belanghebbenden in de gelegenheid stellen om deel te nemen aan mediation op basis van een mediationovereenkomst als bedoeld in artikel 424a van Boek 7 van het Burgerlijk Wetboek.

⁶ Raad voor de Rechtspraak, 26 juni 2013, Wetsadvisering concept initiatiefwetsvoorstellen Mediation, pag. 3

⁷ zie artikel 7:10 Awb dat nog meer mogelijkheden biedt.

De Commissie zal de bezwaren beoordelen aan de hand van de door het desbetreffende samenwerkingsverband vastgestelde criteria voor toelaatbaarheid.

De instelling van een landelijk werkende adviescommissie is op meerdere punten gunstig. De Commissie zal volledig onafhankelijk van partijen haar oordeel uitbrengen. Zij beschikt over diepgaande kennis op het gebied van het sbo en (v)so. Door de (geanonimiseerde) publicatie van haar adviezen maakt de Commissie zichtbaar langs welke lijnen zij tot haar adviezen komt, hetgeen de rechtszekerheid bevordert.

Onderwijsgeschillen ondersteunt de werkzaamheden van de Commissie met een professioneel en onafhankelijk secretariaat.

Link met Landelijke Klachtencommissie Onderwijs (LKC) mogelijk

Van de 42 samenwerkingsverbanden die zich inmiddels hebben aangesloten bij de LBT, heeft meer dan de helft ook gekozen voor aansluiting bij de LKC.

Niet alle samenwerkingsverbanden hebben personeel in dienst maar klachten over bejegening of beslissingen zijn ook mogelijk tegen het bestuur of de bestuurders van het samenwerkingsverband. Samenwerkingsverbanden kunnen de behandeling van die klachten afdekken door desgewenst aansluiting bij de LKC te koppelen aan de aansluiting bij de Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so. Van deze mogelijkheid wordt volop gebruik gemaakt.

De procedure op grond van de Algemene wet bestuursrecht

In onze vorige Themabrief zijn wij ingegaan op onderwerpen zoals welke partijen een bezwaar kunnen indienen, welke eisen gesteld kunnen worden aan de adviescommissie, de beslissing op bezwaar en de mogelijkheid van beroep bij de rechtbank, sector bestuursrecht. Via deze link kunt u dat nog eens nalezen [[Themabrief januari 2014](#)].

Samenstelling Commissie: onafhankelijk en deskundig

De bezwaaradviescommissie dient te voldoen aan het gestelde in artikel 13 van boek 7 van de Algemene wet bestuursrecht (art. 7:13 Awb). Dit betekent onder andere dat de Commissie uit een voorzitter en ten minste twee leden bestaat en de voorzitter geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder de verantwoordelijkheid van het samenwerkingsverband.

De Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so zal bestaan uit onafhankelijke juristen en deskundigen op gebied van de diagnostiek met betrekking tot het sbo en (v)so.

Kosten

Voor aansluiting bij de Landelijke Bezwaaradviescommissie Toelaatbaarheidsverklaring sbo/(v)so worden eenmalige administratiekosten t.b.v. € 150,00 in rekening gebracht.

Voorts geldt een jaarlijkse bijdrage van € 100,00 waarmee de algemene kosten van de Commissie (zoals website, nieuwsbrief, jaarverslag) worden gedekt.

Indien een bezwaar voor behandeling aan de Commissie wordt voorgelegd, worden hiervoor aan het desbetreffende samenwerkingsverband proceskosten in rekening gebracht, conform de tarieven die gelden voor de andere commissies van Onderwijsgeschillen. Dit tarief is opvraagbaar bij Onderwijsgeschillen.

Aansluitgegevens

Wilt u uw samenwerkingsverband aansluiten of wilt u nadere informatie ontvangen, dan kunt u zich wenden tot Stichting Onderwijsgeschillen te Utrecht: 030-2809590.

Aanmelden kan ook per e-mail via info@onderwijsgeschillen.nl waarna wij nader contact met u zullen opnemen.

Wij raden u aan om in het ondersteuningsplan naast de naam tevens het correspondentieadres van de Commissie(s) te vermelden:

Stichting Onderwijsgeschillen
Postbus 85191
3508 AD UTRECHT